

중앙재난안전상황실의 임무와 역할

홍 성 호

강사 소개

□ 인 적

- 홍 성 호(1963년, 제주生)
- **광운대(겸임교수), 명지대(객원교수), 충북대(산학협력단)**
- hsh7311 @ naver.com /010-9838-7311

□ 학 력

- 광운대학교 일반대학원(재난안전) 박사
- 연세대학교 행정대학원(일반행정) 석사
- 중앙대학교(상담심리) 문학사
- 제주대학교(통신공학) 공학사

□ 경 력

- 2017. 7. ~ 2023. 6. **행정안전부 (상황담당관, 기후재난대응과장, 상황총괄담당관)**
- 2014.11. ~ 2017. 7. 국민안전처 (민방위교육과장, 특수재난기획담당관, 역량진단담당관)
- 2004. 6. ~ 2014.11. 소방방재청 (팀 장)
- 2000. 8. ~ 2004. 5. 행정자치부 (주무관)
- 1989. 5. ~ 2000. 8. 제 주 도 (주무관)

□ 저 서

- 2022. 8. 재난 및 안전관리와 레질리언스(홍성호·이원호), 나비소리
- 2018.12. 레질리언스 역량이 조직효과성에 미치는 영향(박사학위논문), 광운대학교
- 2012. 9. 방재학(공저), 한국방재학회
- 2009. 6. 재난관리 60년사(편집총괄), 소방방재청



Contents

I. 재난관리의 변천

II. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

I . 재난관리의 변천

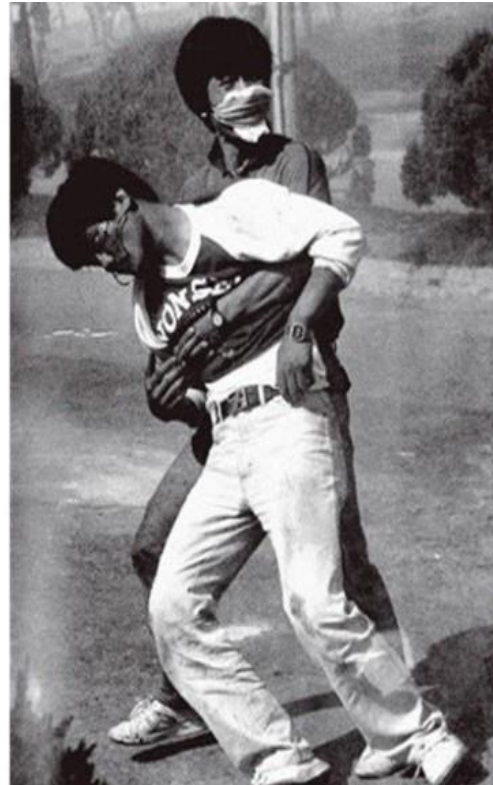
I. 재난관리의 변천

헌법

헌법 제34조 제6항 (1987.10.29. 개정, 1988.2.25. 시행)

- 국가는 재해를 예방하고 그 위험으로부터 국민을 보호하기 위하여 노력하여야 한다.

※ 각종 재난으로부터 국민의 생명과 재산을 보호하여야 할 책임이 국가에 있음을 명시



I. 재난관리의 변천

재난 및 안전관리 기본법

재난 및 안전관리 기본법(2004.3.11. 제정, 2004.6.1. 시행)

- 인적재난-사회적재난으로 구분(2004) → 사회재난으로 통합(2014)
- 재난관리: 재난의 예방-대비-대응-복구를 위하여 행하는 모든 활동으로 정의
- 위기경보: 재난대응을 위하여 관심-주의-경계-심각 단계로 위기경보 발령

대구지하철 放火 120여명 사망

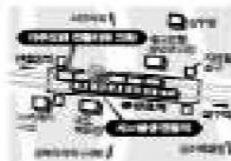
어제 중앙로驛 객차 12량 불타... 140여명 부상

취발유에 불붙인 50대 긴급체포
마주오던 열차 불 옮겨 피해 커져
경찰, 기관사 불러 사고경위 조사

【대구 11일 대구 도시철도 2호선 중앙로역에서 50대 남자가 과속 열차에 취발유를 뿌리고 불을 붙여 120명 이상이 숨지고 140여명이 부상을 입는 대형 화재가 일어났다.

당시 운전사가 50대에 대해 시인하는 대로 불을 붙인 것으로 나타났다. 대구지하철2호선은 이날 오후 11시 30분 경 7개량 열차를 운행 중이었으며, 객차 안에서 추가 화재가 일어났던 70여 명의 승객을 포함한 120여 명이 사망했다.

경찰은 화재 원인을 조사하고, 기관사도 불을 붙인 혐의로 구속된 것으로 알려졌다. 대구지하철2호선은 이날 오후 11시 30분 경 7개량 열차를 운행 중이었으며, 객차 안에서 추가 화재가 일어났던 70여 명의 승객을 포함한 120여 명이 사망했다.



대구지하철2호선 중앙로역에서 발생한 화재로 인해 120여 명이 사망하고 140여 명이 부상을 입었다. 화재 원인을 조사하고, 기관사도 불을 붙인 혐의로 구속된 것으로 알려졌다.



I. 재난관리의 변천

사회 재난 41개 유형

재난관리 주관기관	재난유형	재난관리 주관기관	재난유형
국토부 (8)	항공기 사고	농식품부 (2)	가축전염병
	항공운송 마비		저수지 사고
	항행안전시설 장애	원안위(산업부) (2)	원전안전
	고속철도		인접국가 방사능
	지하철	복지부 (2)	감염병
	다중밀집시설붕괴대형사고		보건의료
	도로터널 사고	해수부 (2)	해양 선박사고
	육상화물운송		대규모 해양오염
환경부 (4)	유해화학물질 사고	소방청 (2)	다중밀집시설 대형화재
	식용수		위험물 사고
	대규모 수질오염	고용부 해양경찰청	사업장 대규모 인적 사고
	미세먼지		해양 유도선
산업부 (3)	전력 사고	국토부(행안부1/2)	공동구(서울·대전·세종)
	원유 수급		산불
	가스 수급 및 누출사고	산림청	문화재 시설 사고
행안부 (2.5)	내수면 유·도선 사고	문화재청	학교 및 학교시설 사고
	정부중요시설 사고	교육부	금융 전산 사고
	공동구(서울·대전·세종 제외)/ 축제	금융위	댐 붕괴(일반 36, 다목적 21)
과기정통부 (3)	정보통신 사고	환경부(산업부)	교정시설 재난
	GPS 전파 혼신	법무부	공연장·경기장 사고/ 축제
	인공우주물체 추락·충돌	문체부	접경지역(산불·감염·댐)
		산림청/복지부/환경부	

재난관리 조직: 재난 발생시 (중앙행정기관)

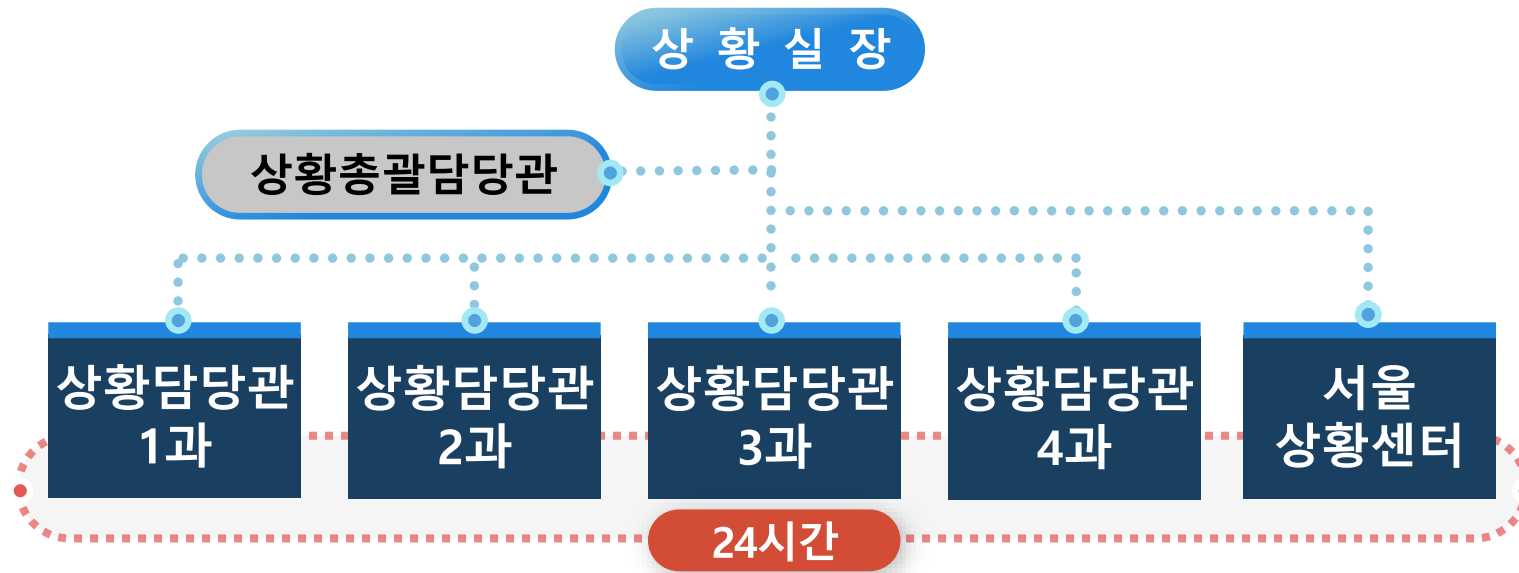


Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

중앙재난안전상황실 조직 및 근무체계

조 직	현원 95명	1 실장, 5 담당관(세종청사), 1 센터(서울청사)
근무체계	13개 중앙부처	5개 유관기관 24시간 4교대



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평산시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, **화학사고대응**, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

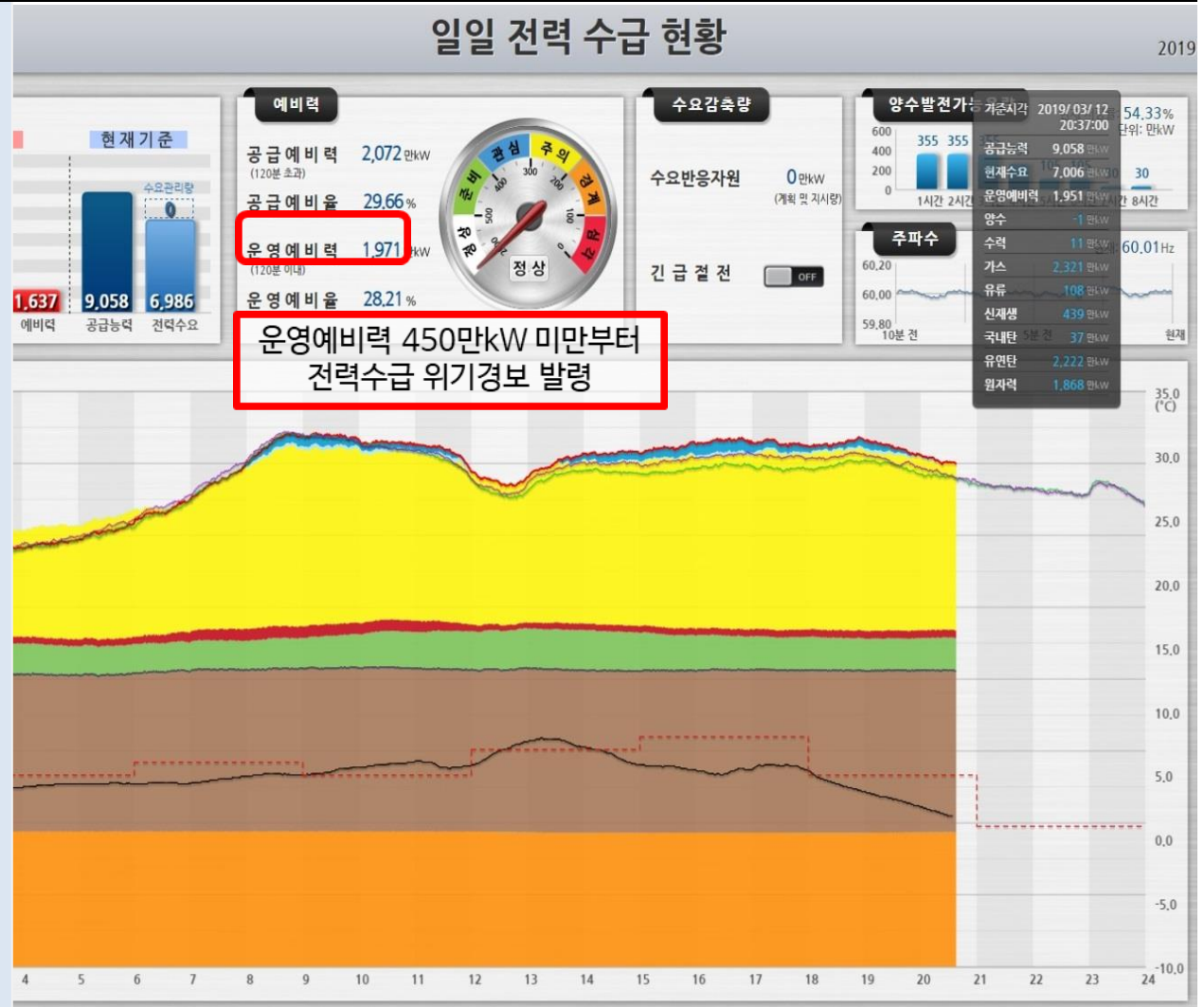
평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, **일일전력수급현황**
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

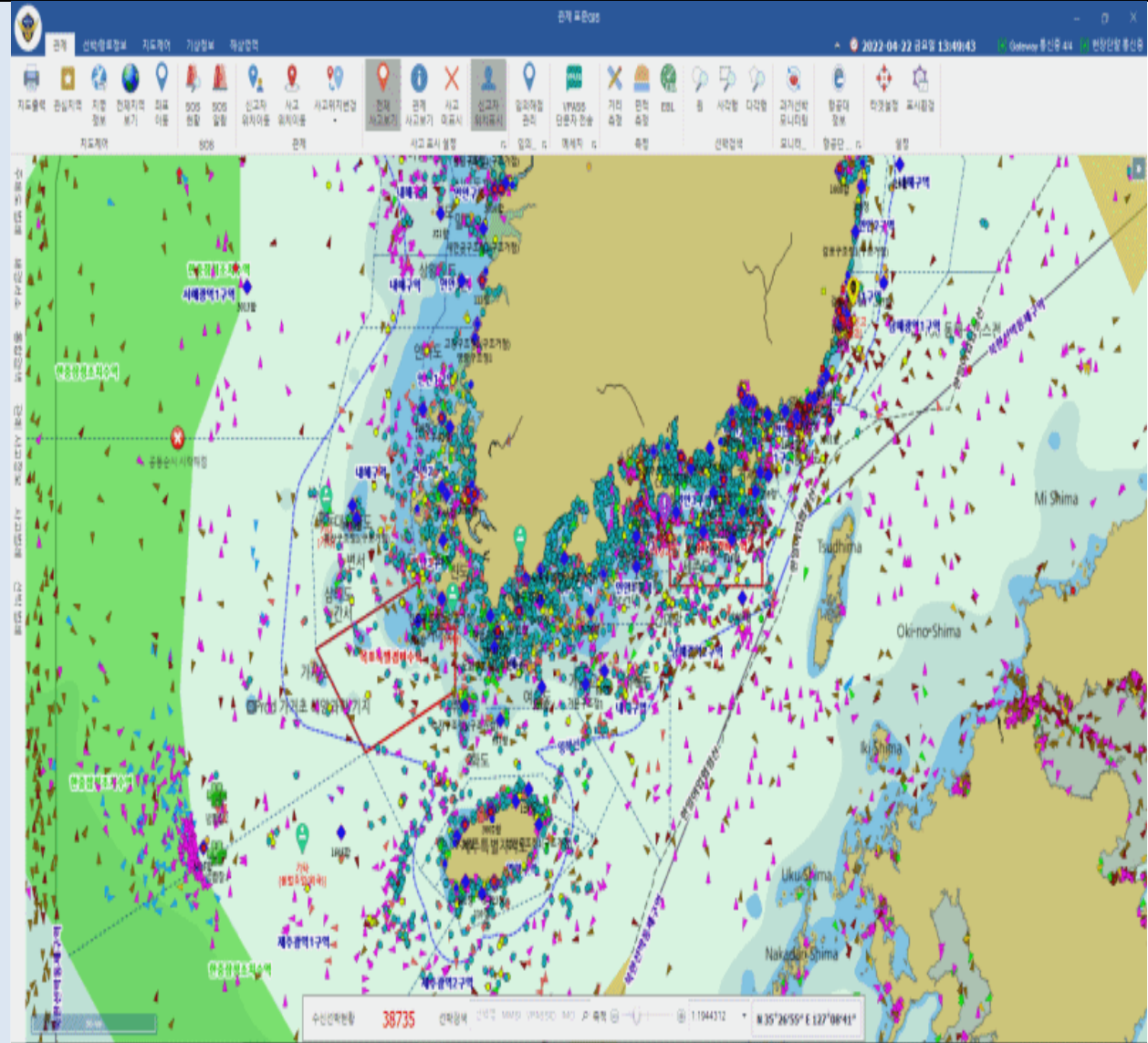
평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



파주 공장 화재('21.1.14.)



강원 속초 803성덕호 화재('17.11.11.)

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

ICT기반의 실시간 재난상황 모니터링

산불상황관제, 화학사고대응, 일일전력수급현황
선박모니터링, 방재기상정보시스템 등
재난상황 정보시스템 (26개 기관, 78종)

상황관리
시스템
연계구축

화재·해상사고 영상,
도로·터널·해안가·지하철 등
약 4만개 CCTV 재난영상 정보시스템
(8개 부처 18개 기관)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

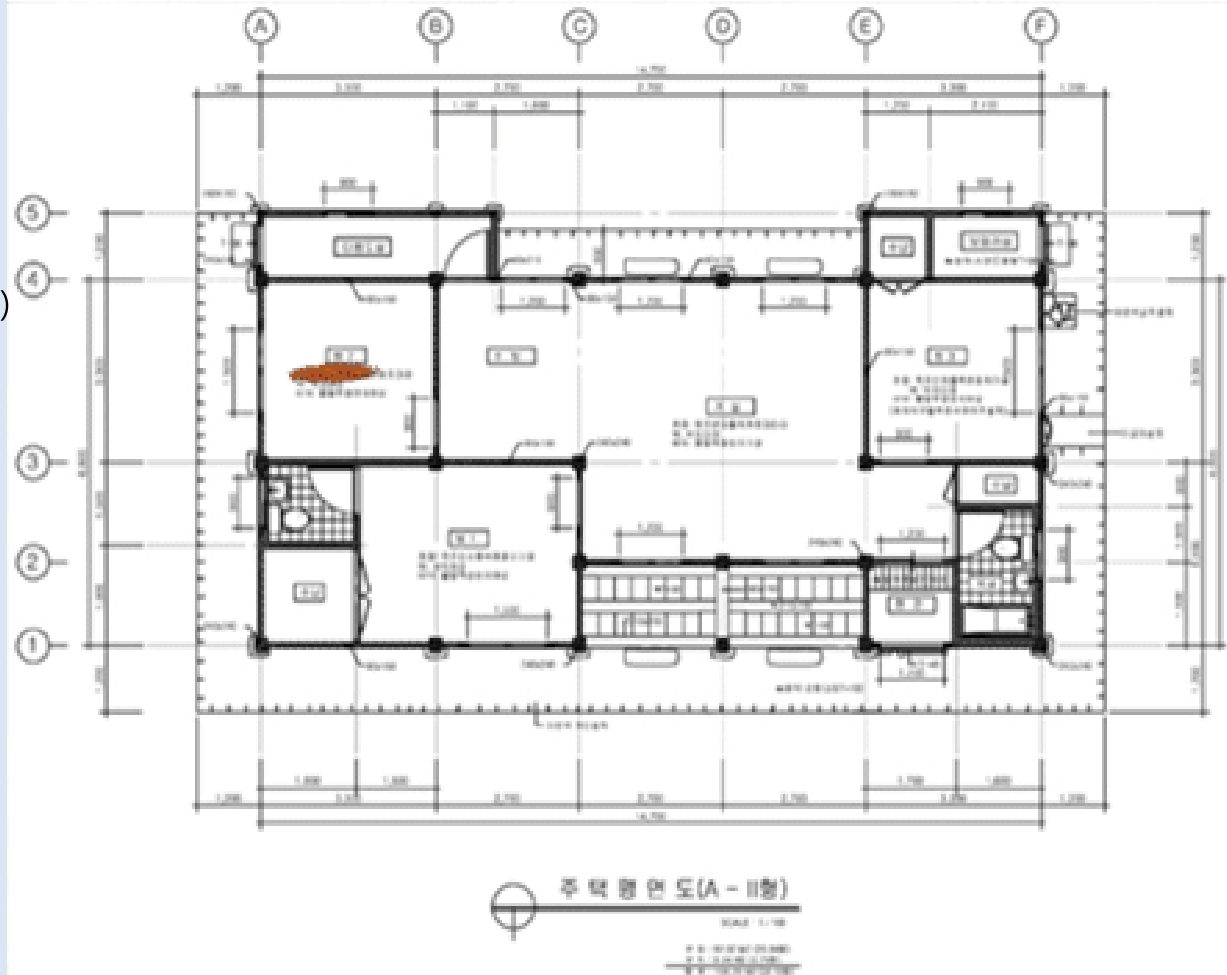
고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획
(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

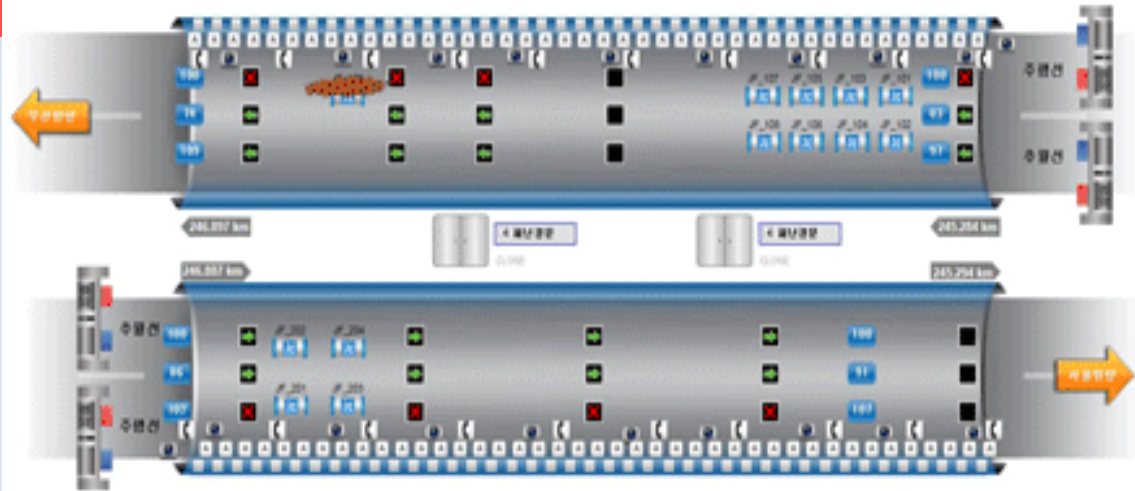
고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획
(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평산시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획
(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)



✓ 비상계획 구역 내 거주 인구

- 지자체 : 경북(경주/포항)
- 설정된 UPZ : 21~28Km
- 해당 인구 : 56,280 명

- 지자체 : 울산(울주군/중/남구)
- 설정된 UPZ : 24~30Km
- 해당 인구 : 1,046,450 명

PAZ	6,336명	UPZ	1,102,730명
합계	1,109,066명		

- ✓ PAZ : 예방적 보호조치구역
- ✓ UPZ : 긴급보호조치 계획구역

✓ 방사선 비상 진료 지정 기관

- 국군대구병원
- 동국대병원
- 경북대학교병원

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평산시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획

(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)



▷ 하류 침수예상지역 상주인원수

행정구역			세대수		인구수(명)		주택 비율(%)		비고
사군	읍면	동리	PMF	MCE	PMF	MCE	PMF	MCE	
홍천군	북방면	성동리	21	21	39	39	12	12	주택비
		화동리	20	20	43	43	16	16	
		상화계리	8	8	17	17	4	4	
계			49	49	99	99			

* 1) PMF : Probable Maximum Flood(가능최대강수량)

2) MCE : Maximum Credible Earthquake(최대발생가능지진)

▷ 하류하천 주변 활용가능 대피소 현황

대피소명	위 치	면적 (㎡)	수용 가능인원	비 고
계	3개소		414명	
화계초등학교	북방면 능평길 10	1,072.0	324명	사고수습 지원본부
상화계리 마을회관	북방면 상화계리 86-1	137.4	30명	
성동1리 마을회관	북방면 성동리 403-1	195.9	60명	

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

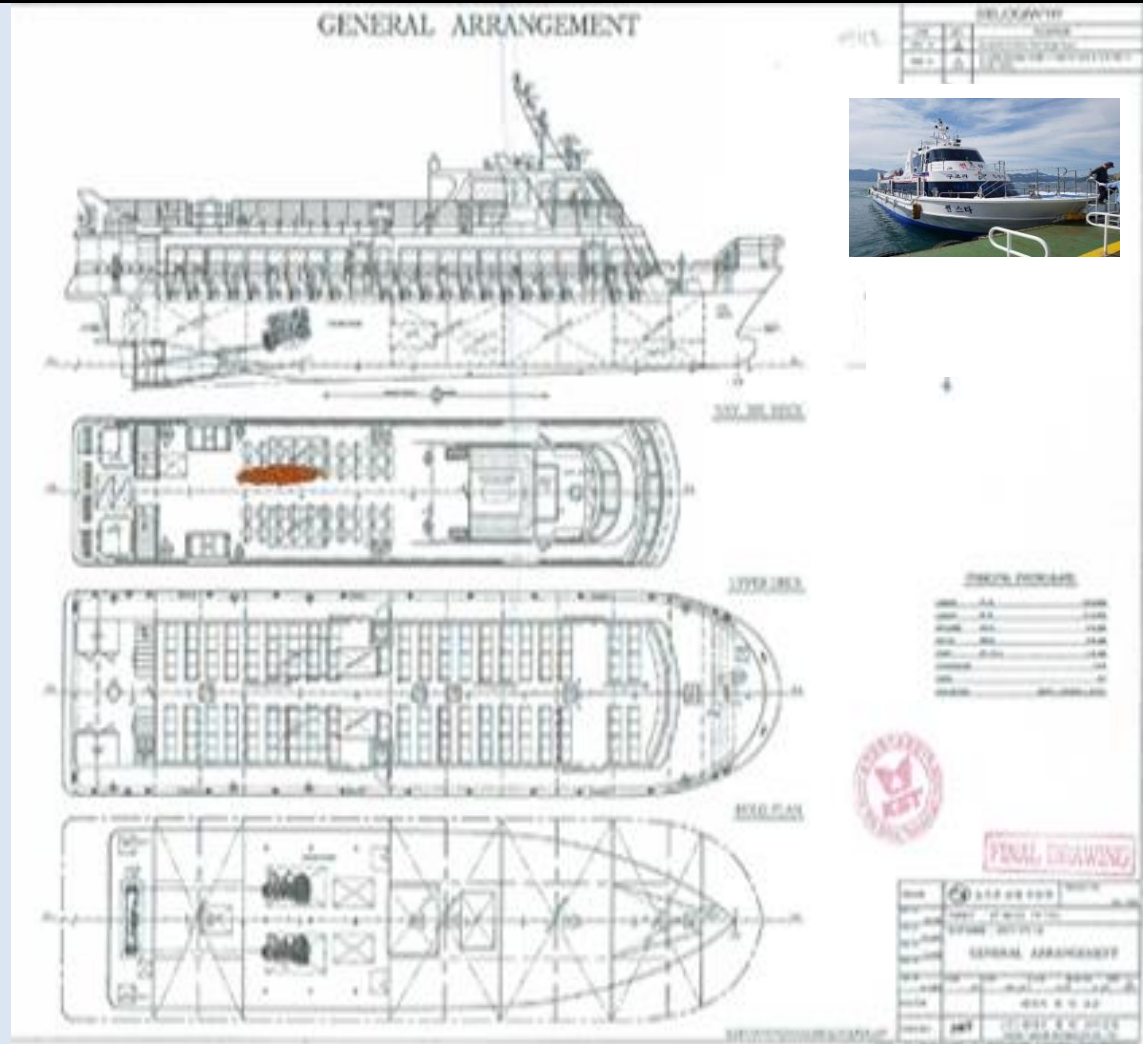
고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획
(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

상황관리 자료 축적

건축물 대장 및 도면 정보(약 290만 동)

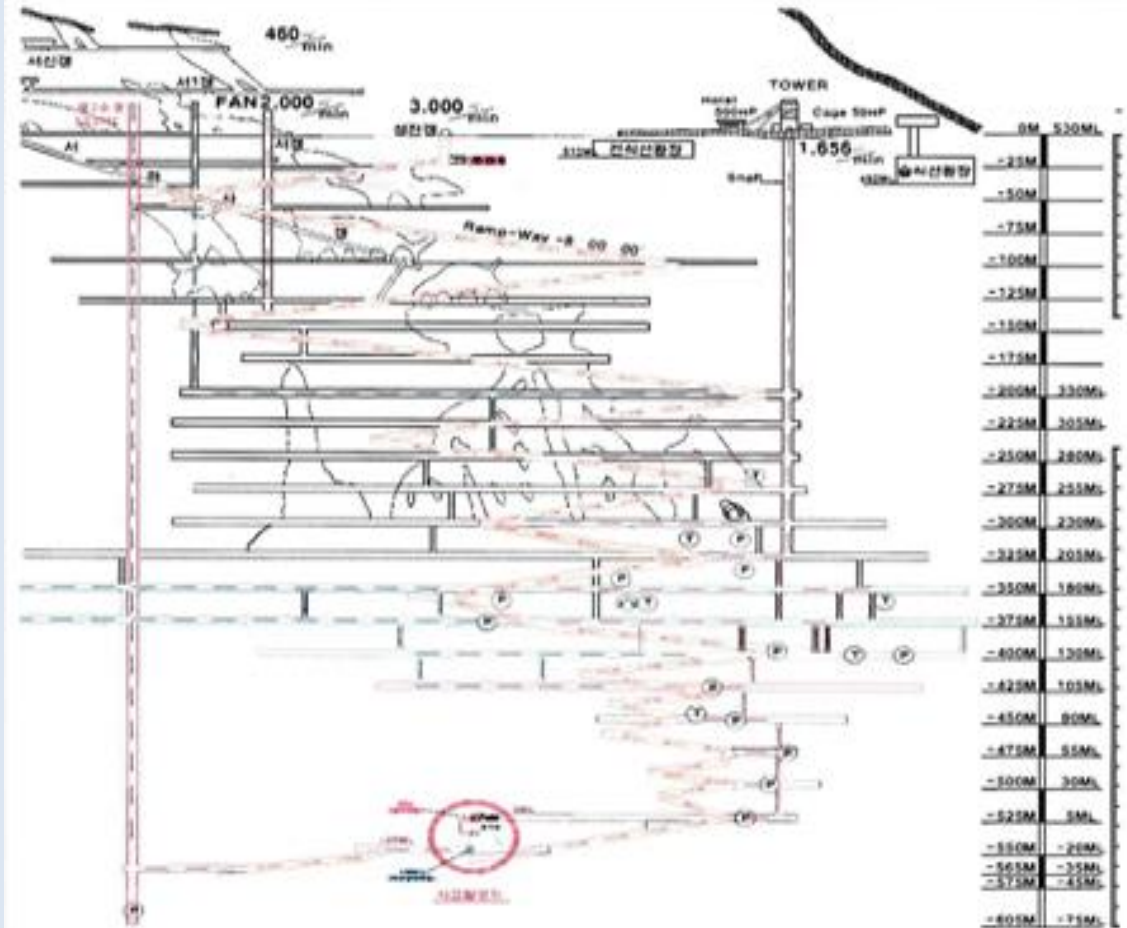
고속도로 장대터널 계통도(21개 노선 131개소)

원자력발전소 비상계획(5개 지역)

저수지·댐 비상계획
(1,240개/수공 36, 한수원 21, 농어촌 1,183)

선박 도면(2,154척/여객선 605, 낚시어선 1,549)

광산안전도(52개)

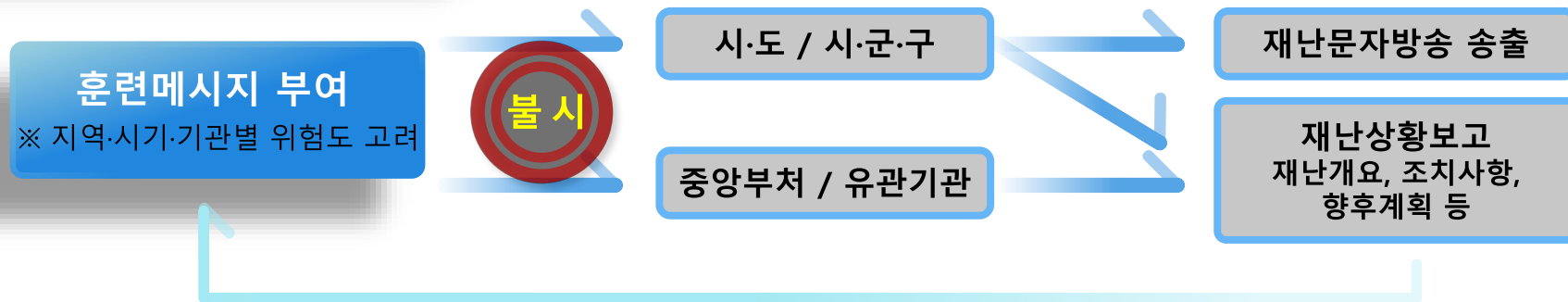


Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

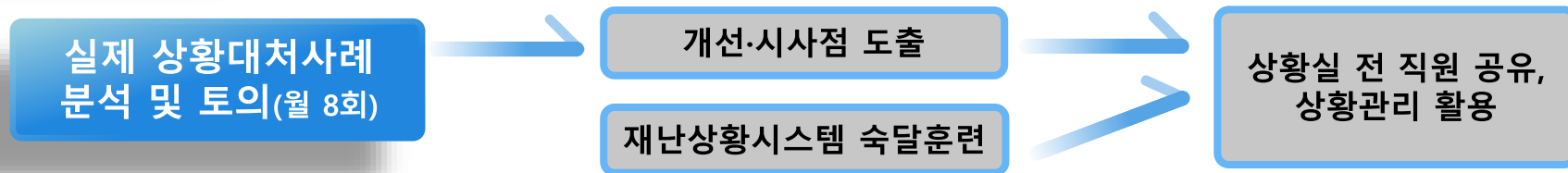
평상시 재난상황관리

상황관리 역량강화 훈련

중앙부처·지자체·유관기관



중앙상황실



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

평상시 재난상황관리

평시 재난상황 보고

17:00 **주요 재난안전 일일상황 및 동향보고** ※ 행정안전부 내부 보고 및 대통령실 유선 보고

주간근무 시 발생한 주요재난상황 및 각 부처별 재난안전과 관련된 활동(동향) 등 보고

21:00 **국민 안전관리 일일상황 보고** ※ 행정안전부 내부 및 상급기관(대통령실, 총리실) 공유

17시 보고서 내용 업데이트 및 당일 하루의 재난안전, 사고 상황을 재난관리기관과 공유

익일 06:00 **국민 안전관리 일일상황 보고** ※ 대국민 공개(홈페이지 등) 및 대통령실, 부처, 지자체 전파

기상상황, 주요 재난안전 관리상황, 재난안전 예방활동, 언론보도 주요사항, 해외재난 등

익일 09:00 **국민 안전관리 일일상황 보고회(월·화·목)** ※ 행정안전부 내부 회의(재난안전관리본부장 주재)

「국민안전관리 일일상황 보고서」를 바탕으로, 하루 동안 발생한 주요재난 대처상황, 주요 사고 및 재난안전 관련 활동(동향) 등 상황담당관이 브리핑 실시

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

재난 발생 시 상황관리

재난상황 위험성 예측·분석 (2-2)

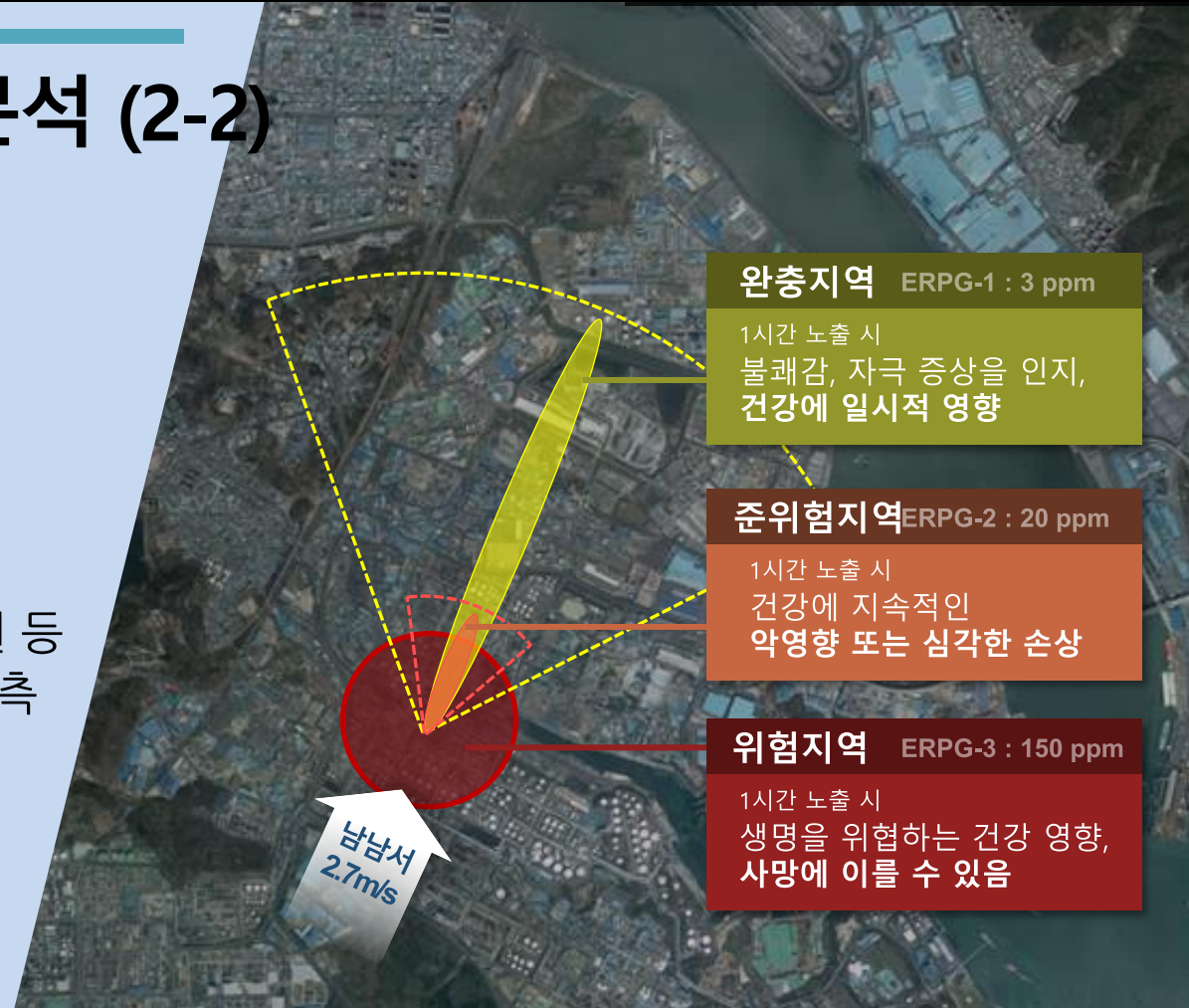
과거
(BEFORE)
보고형

상황정보의
단순 수집·보고·전파 및
현황 보고에 의존

현재
(AFTER)
문제해결형

첨단기술 활용 정보수집,
위험성 식별 및 자원 지원 등
재난상황 위험성 분석·예측

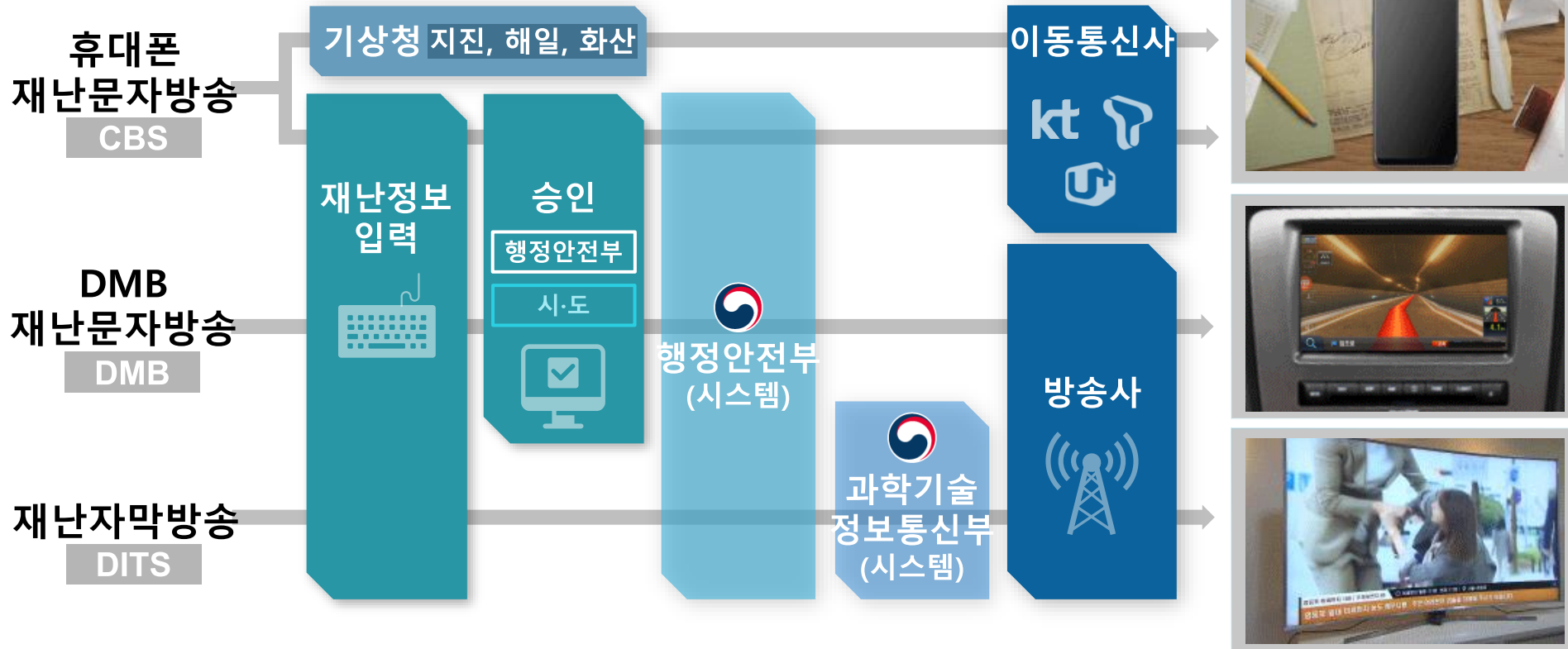
※ 현장상황정보, 분석정보, 체크리스트, 과거 사례 등
상황판단 및 의사결정 자료 제공



II. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

재난 발생 시 상황관리

대국민 상황전파



Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

재난 발생 시 상황관리

상황판단회의

기관간 대응상황 실시간 정보 공유

긴급 대응기관과 재난관리주관기관, 지자체, 유관기관 등과의
협업 체계를 구축하여 재난현장 통합대응체계 가동



해양경찰청
KOREA COAST GUARD



소방청
National Fire Agency

대통령실



중앙재난
안전상황실

재난관리
주관기관

지자체
(시·도,
시·군·구)

Ⅱ. 중앙재난안전상황실의 임무와 역할

재난상황 관리 : 코로나19 중대본 회의(22.7.27.)



국가 안전시스템 개편방안

재난상황 관리 : 이태원사고 후속조치(23.1.27.)

정부“새로운 위험을 예측하고 현장에서 작동하는 국가안전시스템으로 개편”
인파사고 재발방지 대책 포함 「범정부 국가안전시스템 개편 종합대책」 발표

1. 인파사고 재발방지 대책

① 인파사고 예방을 위한 제도적 사각지대 보완

2. 위험요소 예측 및 상시 대비체계 강화

② ICT 기반 ‘현장인파관리시스템’ 구축

3. 현장에서 작동하는 재난안전관리체계 전환

③ 112 반복신고 감지시스템 도입 및 신속한 상황보고·전파

④ 모든 지자체 24시간 재난상황실 운영 및 CCTV 스마트 관제

⑤ 신속하고 체계적인 구조·구급 및 의료활동

4. 디지털플랫폼 기반의 과학적 재난관리

① ‘신종재난 위험요소 발굴센터 신설’ 및 범정부 위험관리 체계 구축

5. 실질적인 피해지원으로 회복력 강화

① 시·도 자치경찰 이원화, 시·도지사 재난사태 선포권 부여,
읍면동 안전관리 기능 강화

6. 민간참여와 협업 중심의 안전관리 활성화

① 재난데이터 통합·개방·공유를 위한 「재난안전데이터 공유 플랫폼」 및
대국민 재난안전정보 원스톱 서비스 「국민안전24」 신설

① 생애주기별, 체험중심의 필수 안전교육(CPR) 추진

② 국민 참여와 협업을 통한 안전문화 확산

감사합니다

hsh7311@naver.com

010-9838-7311

홍 성 호